



**ПРОКУРАТУРА**  
Российской Федерации  
**ПРОКУРАТУРА**  
**ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**ПРОКУРАТУРА**  
**КРАСНОГВАРДЕЙСКОГО**  
**РАЙОНА**

ул. Энергетиков, 24, с. Плешаново,  
461150, тел./факс: (35345) 3-05-10  
E-mail: krasn@orenprok.ru

28 .07.2021 № 22-03-2021

на № \_\_\_\_\_

ВК 18 22/01-21

Главам администраций  
муниципальных образований  
Красногвардейского района  
Оренбургской области

Прошу Вас в срок не позднее 05.08.2021 разместить, нижеуказанную информацию на информационных стендах, сайтах администраций сельских поселений и в периодических печатных изданиях администраций муниципальных образований.

О проделанной работе прошу сообщить в прокуратуру района в указанный срок.

**Приложение: разъяснения на тему:**

1. Можно ли осуществлять спортивную или любительскую рыбалку на водоемах, взятых в аренду?;
2. Какое ограничение электроэнергии незаконно;
3. Возможно ли получить имущественный налоговый вычет на жилое помещение, приобретенное за счет средств материнского капитала?;
4. Новые правила в области охраны труда вступят в силу с 1 марта 2022 года;
5. Отвечает ли муниципальный служащий за недостоверность сведений о доходах своей супруги (супруга) по причине того, что она (он) скрыла их? Должен ли работодатель привлечь его к ответственности, если его вины в ситуации нет?;
6. Чем отличается клевета от оскорбления?;
7. Продлен срок действия российского паспорта.

Заместитель прокурора района  
юрист 1 класса

К.А. Кулешова

Кулешова К.А., (35345)3-11-79

Получено по электронной почте  
28.07.2021 20:24

## Прокуратура Красногвардейского района разъясняет

### **1. Можно ли осуществлять спортивную или любительскую рыбалку на водоемах, взятых в аренду**

Согласно п. 1 ст. 262 ГК РФ граждане имеют право свободно, без каких-либо разрешений находиться на не закрытых для общего доступа земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и использовать имеющиеся на этих участках природные объекты в пределах, допускаемых законом и иными правовыми актами, а также собственником соответствующего земельного участка.

В соответствии со ст. 6 Водного кодекса РФ поверхностные водные объекты, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, являются водными объектами общего пользования, то есть общедоступными водными объектами, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом.

Каждый гражданин вправе иметь доступ к водным объектам общего пользования и бесплатно использовать их для личных и бытовых нужд, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими федеральными законами.

Каждый гражданин вправе пользоваться (без использования механических транспортных средств) береговой полосой водных объектов общего пользования для передвижения и пребывания около них, в том числе для осуществления любительского и спортивного рыболовства и причаливания плавучих средств.

Согласно статье 8 Водного кодекса Российской Федерации водные объекты находятся в собственности Российской Федерации (федеральной собственности), за исключением случаев, установленных частью 2 настоящей статьи. Часть вторая данной статьи устанавливает, что пруд, обводненный карьер, расположенные в границах земельного участка, принадлежащего на праве собственности субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию, физическому лицу, юридическому лицу, находятся соответственно в собственности субъекта Российской Федерации, муниципального образования, физического лица, юридического лица, если иное не установлено федеральными законами.

Согласно частью 1 статьи 10 Закона о рыболовстве водные биологические ресурсы находятся в федеральной собственности, за исключением водных биоресурсов, обитающих в прудах, обводненных карьерах, которые могут находиться в собственности субъектов РФ, муниципальной и частной собственности.

Согласно п. 10 Приказа Минсельхоза России от 18.11.2014 N 453 (ред. от 25.07.2019) "Об утверждении правил рыболовства для Волжско-Каспийского рыбохозяйственного бассейна"

Для осуществления любительского и спортивного рыболовства:

- граждане вправе осуществлять любительское и спортивное рыболовство на водных объектах рыбохозяйственного значения общего пользования свободно и бесплатно в соответствии с Правилами рыболовства. Гражданам запрещается добыча (вылов) объектов аквакультуры в границах рыбоводных участков без согласия рыбоводных хозяйств - пользователей рыбоводных участков;
- любительское и спортивное рыболовство на рыбоводных (рыбопромысловых) участках, предоставленных на основании договоров

пользования рыболовным участком (договоров о предоставлении рыбопромыслового участка) для организации указанного вида рыболовства гражданами осуществляется при наличии путевки (документа, подтверждающего заключение договора возмездного оказания услуг в области любительского и спортивного рыболовства), выдаваемой юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем. В путевке должен быть указан объем водных биоресурсов, согласованный для добычи (вылова), район добычи (вылова) в пределах рыболовного (рыбопромыслового) участка, орудия добычи (вылова), срок ее действия;

- при организации любительского и спортивного рыболовства на предоставленных для этих целей рыболовных (рыбопромысловых) участках юридические лица и индивидуальные предприниматели должны иметь надлежащим образом оформленный договор пользования рыболовным участком (договор о предоставлении рыбопромыслового участка) на добычу (вылов) водных биоресурсов, разрешение на добычу (вылов) водных биоресурсов, промысловый журнал.

## **2. Какое ограничение электроэнергии незаконно.**

В силу части 4 статьи 3 Жилищного кодекса Российской Федерации никто не может быть ограничен в праве получения коммунальных услуг иначе как по основаниям и в порядке, которые предусмотрены этим Кодексом и другими федеральными законами.

Таким образом, указанной нормой закреплен принцип недопустимости произвольного ограничения права на получение коммунальных услуг, которое неразрывно связано с правом на жилище, гарантированным Конституцией Российской Федерации (статья 40).

В соответствии с пунктом 1 статьи 539 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

Согласно ч. 2 ст. 546 ГК РФ перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии допускаются по соглашению сторон, за исключением случаев, когда удостоверенное органом государственного энергетического надзора неудовлетворительное состояние энергетических установок абонента угрожает аварией или создает угрозу жизни и безопасности граждан. О перерыве в подаче, прекращении или об ограничении подачи энергии энергоснабжающая организация должна предупредить абонента.

В соответствии с подпунктом "д" пункта 32 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 N 354 (далее - Правила N 354), исполнитель имеет право приостанавливать или ограничивать подачу

потребителю коммунальных ресурсов в порядке, установленном соответствующими правилами.

Согласно подпункту "а" пункта 117 Правил N 354 исполнитель ограничивает или приостанавливает предоставление коммунальной услуги, **предварительно уведомив об этом потребителя**, в случае неполной оплаты потребителем коммунальной услуги в порядке и сроки, которые установлены настоящими Правилами.

Абзацем 15 пункта 2 Правил №354 предусмотрено, что к потребителям коммунальных услуг относятся собственник помещения в многоквартирном доме, жилого дома, домовладения, а также лицо, пользующееся на ином законном основании помещением в многоквартирном доме, жилым домом, домовладением, потребляющее коммунальные услуги.

В соответствии с пунктом 119 Правил N 354, если иное не установлено федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации или договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг, исполнитель в случае неполной оплаты потребителем коммунальной услуги вправе после **предупреждения (уведомления) потребителя-должника** ограничить или приостановить предоставление такой коммунальной услуги в следующем порядке:

а) исполнитель направляет **потребителю-должнику предупреждение (уведомление)** о том, что в случае непогашения задолженности по оплате коммунальной услуги в течение 20 дней со дня доставки потребителю указанного предупреждения (уведомления) предоставление ему такой коммунальной услуги может быть сначала ограничено, а затем приостановлено либо при отсутствии технической возможности введения ограничения приостановлено без предварительного введения ограничения. **Предупреждение (уведомление) доставляется потребителю путем вручения потребителю-должнику под расписку, или направления по почте заказным письмом (с уведомлением о вручении)**, или путем включения в платежный документ для внесения платы за коммунальные услуги текста соответствующего предупреждения (уведомления), или иным способом уведомления, подтверждающим факт и дату его получения потребителем, в том числе путем передачи потребителю предупреждения (уведомления) посредством сообщения по сети подвижной радиотелефонной связи на пользовательское оборудование потребителя, телефонного звонка с записью разговора, сообщения электронной почты или через личный кабинет потребителя в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства либо на официальной странице исполнителя в сети Интернет, передачи потребителю голосовой информации по сети фиксированной телефонной связи;

б) при непогашении потребителем-должником задолженности в течение установленного в предупреждении (уведомлении) срока исполнитель при наличии технической возможности вводит ограничение предоставления указанной в предупреждении (уведомлении) коммунальной услуги;

в) при непогашении образовавшейся задолженности в течение установленного в предупреждении (уведомлении) срока и при отсутствии технической возможности введения ограничения в соответствии с подпунктом "б"



настоящего пункта либо при непогашении образовавшейся задолженности по истечении 10 дней со дня введения ограничения предоставления коммунальной услуги исполнитель приостанавливает предоставление такой коммунальной услуги, за исключением отопления, а в многоквартирных домах также за исключением холодного водоснабжения.

Из анализа положений пп. "а" п. 119 Правил № 354, следует, что направление предупреждения (уведомления) об ограничении, либо приостановлении коммунальной услуги является неотъемлемой частью процесса введения ограничения, приостановления оказания коммунальной услуги в случае неполной оплаты потребителем данной коммунальной услуги.

Таким образом, надлежащее предупреждение (уведомление) об ограничении или приостановлении коммунальной услуги электроснабжение должно быть лично вручено потребителю - должнику. В отсутствие надлежащего уведомления потребителя - должника, введение режима ограничения коммунальной услуги электроснабжения жилого помещения, является не законным.

### **3. Возможно ли получить имущественный налоговый вычет на жилое помещение, приобретенное за счет средств материнского капитала?**

В соответствии с нормами Федерального закона № 256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей", материнский капитал можно направить на улучшение жилищных условий.

Граждане - налоговые резиденты РФ вправе уменьшить доходы, облагаемые НДФЛ по ставке 13% (кроме доходов от долевого участия в организациях, а с 01.01.2018 также выигрышей в азартных играх и лотерее), на имущественные налоговые вычеты в размере следующих расходов:

- на приобретение жилых домов, квартир, комнат или доли (долей) в них, земельных участков или доли (долей) в них, на которых расположены приобретаемые жилые дома или доля (доли) в них (далее - вычет на приобретение жилья);

- на уплату процентов по целевым займам (кредитам), израсходованным на покупку жилья, земельного участка, а также по кредитам (займам), полученным в целях их рефинансирования (далее - вычет на погашение процентов по займу (кредиту)).

В то же время в соответствии с п. 5 ст. 220 Налогового кодекса РФ имущественные налоговые вычеты не предоставляются в части расходов, покрываемых за счет средств материнского (семейного) капитала.

Таким образом, если на покупку жилья, погашение процентов по займу (кредиту) вы направили как собственные средства, так и средства материнского (семейного) капитала, то имущественный налоговый вычет будет ограничен суммой расходов, произведенных за счет собственных средств.

#### **4. Новые правила в области охраны труда вступят в силу с 1 марта 2022 года**

В соответствии с Федеральным законом от 02.07.2021 № 311-ФЗ "О внесении изменений в трудовой кодекс Российской Федерации" с 1 марта 2022 года вступят в силу новые правила в области охраны труда, в которых сформулированы основные принципы обеспечения безопасных условий труда – предупреждение, профилактика опасностей и минимизация повреждения здоровья работников.

В новой редакции изложены обязанности и права работодателя и работника в области охраны труда. Регламентирован порядок введения запрета на работу в опасных условиях труда. В частности, работодатель обязан приостановить работу, если по результатам спецоценки условиям труда на рабочем месте присвоен 4 класс. При этом он обязан сохранить за работниками на время приостановки места (должности) и среднего заработка. Возобновить деятельности можно только после получения результатов повторной спецоценки, если та подтвердит снижение уровня опасности.

#### **5. Отвечает ли муниципальный служащий за недостоверность сведений о доходах своей супруги (супруга) по причине того, что она (он) скрыла их? Должен ли работодатель привлечь его к ответственности, если его вины в ситуации нет?**

Обязанность служащего представлять достоверные сведения о доходах (в том числе) супруги (супруга) установлена законодательством. За нарушение требований законодательства служащий несет ответственность.

Согласно ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 02.03.2007 N 25-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "О муниципальной службе в Российской Федерации" муниципальный служащий обязан, в частности, представлять предусмотренные федеральным законом сведения о себе и членах своей семьи, в том числе о своих доходах, о доходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, полученных за отчетный период (с 1 января по 31 декабря) от всех источников, а также сведения об имуществе, принадлежащем ему на праве собственности, и о своих обязательствах имущественного характера по состоянию на конец отчетного периода;

Непредставление муниципальным служащим указанных сведений в случае, если представление таких сведений обязательно, либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений является правонарушением, влекущим увольнение муниципального служащего с муниципальной службы.

Статья 27.1 данного Закона гласит, что за несоблюдение муниципальным служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, налагаются следующие взыскания: замечание, выговор, предупреждение о неполном должностном соответствии.

Таким образом, за представление заведомо недостоверных сведений о доходах супруга (супруги) служащий привлекается к дисциплинарной ответственности либо увольняется в связи с утратой доверия. При назначении дисциплинарного взыскания будут учитываться все обстоятельства дела.

## **6. Чем отличается клевета от оскорбления?**

Под оскорблением понимается унижение чести и достоинства другого лица, выраженное в неприличной или иной противоречащей общепринятым нормам морали и нравственности форме. Оскорбление может быть выражено устно, например, в виде ругательств, в том числе во время телефонного разговора, а также письменно в виде адресованных гражданину письмах. Также оскорбление может выражаться в физических действиях. Такие действия унижают честь и достоинство человека, при этом для оскорбления не имеет значения, соответствует ли отрицательная оценка личности гражданина истинному положению дел. Факты, на которых основывается оскорбление, могут иметь место в действительности (например, аморальный образ жизни). В любом случае, если эта оценка выражалась в неприличной форме и при этом была воспринята адресатом, виновный может быть привлечен к административной ответственности.

Ответственность за оскорбление предусмотрена ст. 5.61 Кодекса об административных правонарушениях и влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

Под клеветой понимается распространение заведомо ложных сведений, порочащих честь и достоинство другого лица или подрывающих его репутацию. Под распространением таких сведений следует понимать опубликование таких сведений в печати, трансляцию по радио и телевидению, в других средствах массовой информации, распространение в сети Интернет, изложение в публичных выступлениях, заявлениях, или сообщении в той или иной, в том числе устной, форме хотя бы одному лицу.

Ответственность за клевету установлена ст. 128.1 Уголовным кодексом Российской Федерации, и наказывается штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев либо обязательными работами на срок до ста шестидесяти часов.

## **7. Продлен срок действия российского паспорта.**

С 16.07.2021 вступили в силу отдельные положения, изложенные в Постановлении Правительства РФ от 15.07.2021 № 1205, касающиеся сроков действия паспортов граждан Российской Федерации.





Установлено, что паспорт гражданина РФ, подлежащий замене в связи с достижением 20 или 45 лет, действует до получения нового, но не более чем на 90 дней после дня возникновения указанных обстоятельств.

По ранее действующим правилам документ становился недействительным сразу после наступления указанного возраста. До его замены гражданин получал временное удостоверение, которое ограничивало его в действиях.

Кроме того, с 30 до 90 дней увеличен срок для подачи документов на получение паспорта лицами, которым исполнилось 14 лет.

Заместитель прокурора  
Красногвардейского района  
юрист 1 класса



К.А. Кулешова